

Развитию беспилотной авиации России – комплексное правовое обеспечение



Дмитрий Волошин,
генеральный директор
АО «Авиапром»,
председатель Центральной
аттестационной комиссии
экспериментальной авиации,
член Президиума методического
совета экспериментальной авиации
по лётным испытаниям

Специалисты АО «Авиапром» внесли значительный вклад в сохранение отечественного авиастроения в переходный период и в последующее технологическое развитие его научно-технической и производственной базы, в формирование промышленной политики в области авиастроения и в целом авиационной деятельности России. И сейчас АО «Авиапром» активно участвует в решении многих общепромышленных задач, развивая направления своей деятельности с учётом требований времени.

В условиях активного развития беспилотных авиационных систем (БАС) и новых вызовов, выявленных в ходе специальной военной операции (СВО), специалисты АО «Авиапром» предлагают систему

мер для успешной реализации утверждённой Правительством РФ 28 июня 2023 года «Стратегии развития беспилотной авиации Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2035 года».

В том числе мы считаем безусловно необходимым комплексное обновление нормативно-правовой базы на всех этапах жизненного цикла беспилотного воздушного судна (БВС) — от разработки и производства до испытаний и эксплуатации. В сочетании с ускорением импортозамещения, поддержкой экспериментальной авиации, эффективным использованием экспериментальных правовых режимов и созданием устойчивой логистической системы от производителей БВС до непосредственных эксплуатантов — всё это позволит повысить эффективность создания и производства дронов военного и гражданского назначения, их использования в Вооружённых Силах России и ключевых отраслях экономики, обеспечит технологическую независимость и готовность к вызовам будущего.

Специалисты АО «Авиапром» предлагают следующий комплекс мер по совершенствованию нормативно-правового регулирования разработки, производства и эксплуатации гражданских и военных беспилотных авиационных систем в России:

1. Проблемы нормативного регулирования на этапе разработки и производства

На данный момент отсутствует чёткая правовая база для эффективного взаимодействия промышленности с оборонными и гражданскими заказчиками. Промышленность сталкивается с барьерами в локализации комплектующих из-за сложностей с импортозамещением, а также недостаточной под-

держкой на этапе разработки и внедрения инноваций.

Предлагаемые направления нормотворческой деятельности:

- разработка стандартов для отечественных комплектующих и оборудования для БВС;
- введение правовых механизмов для ускоренного согласования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР);
- создание нормативов для производственных цепочек, ориентированных на замкнутый цикл (от проектирования до серийного производства).

2. Регулирование испытаний и сертификации БВС

Испытания и сертификация БВС требуют унифицированных правил, которые обеспечат безопасность и эффективность работы как гражданских, так и военных систем. Проблемой остаётся отсутствие централизованных испытательных центров и норм, охватывающих как экспериментальную авиацию, так и серийное производство. Также слабая правовая поддержка экспериментальных правовых режимов (ЭПР) замедляет внедрение новых технологий.

Предлагаемые меры:

- создание централизованных площадок для сертификационных испытаний и утверждение регламентов для экспериментальных полётов беспилотных воздушных судов всех типов;
- расширение нормативной базы для экспериментальных правовых режимов, упрощающих тестирование и внедрение новых технологий как в гражданской, так и военной беспилотной авиации;
- установление требований к системам безопасности и предотвращения столкновений, применимых ко всем типам дронов.



Президент России В.В. Путин в парке «Руднево» (Москва) осматривает новые образцы беспилотной авиации

- установление правовых механизмов для оперативного перехода гражданских технологий в области БВС в военные условия и обратной интеграции передовых военных решений в гражданский сектор.

Управление лётной службы АО «Авиапром» с 1997 г. успешно выполняет весь комплекс работ по обеспечению регулирования экспериментальной авиации (ЭА) России в соответствии с постановлениями Правительства РФ. В том числе разрабатывает проекты нормативных правовых актов, приказов и распоряжений Минпромторга России, определяющих деятельность ЭА; осуществляет контроль организации и всех видов обеспечения лётно-испытательной работы в лётно-испытательных подразделениях авиационных организаций; участвует в подготовке, переподготовке и аттестации авиационного персонала ЭА; разрабатывает и направляет в авиационные организации рекомендации по предупреждению авиационных происшествий и инцидентов, контролирует их выполнение; ведёт государственные реестры судов и аэродромов экспериментальной авиации, проводит комплексные проверки аэродромов предприятий авиапромышленности на предмет их допуска к эксплуатации... Вся многоплановая работа АО «Авиапром» по регулированию экспериментальной авиации России направлена на обеспечение безопасности и повышение эффективности лётных испытаний всех видов авиатехники на стадиях разработки и серийного производства.

С учётом веяний времени, несколько лет назад в АО «Авиапром» были созданы и активно действуют новые авиационные подразделения.

3. Проблемы нормативного обеспечения эксплуатации и логистики

Оперативная эксплуатация БВС в рамках СВО выявила недостатки в правовом регулировании снабжения и технического обслуживания дронов. Отсутствие централизованного управления логистикой и нормативов для сервисного обслуживания привело к тому, что поставки техники часто осуществляются через волонтерские инициативы, а не через промышленность.

Предлагаемые направления работы:

- принятие стандартов для управления жизненным циклом БВС: от ввода в эксплуатацию до вывода из использования;
- регламентация централизованных поставок и технического обслуживания с целью создания устойчивой логистической системы, как для гражданских, так и для военных нужд;
- введение механизмов для сертификации операторов и технических специалистов, систем по обслуживанию и ремонту дронов в военных и гражданских структурах.

4. РЭБ и противодействие дронам

- Разработка нормативов для применения радиоэлектронной борьбы (РЭБ) и антидроновых технологий для защиты инфраструктуры и войск.

- Введение стандартов взаимодействия РЭБ с другими оборонными и гражданскими системами.

5. Взаимосвязь между гражданским и военным применением БВС

Проблемы взаимодействия между гражданскими и военными структурами требуют особого внимания. В условиях СВО дроны, используемые на ЛБС, часто поступают из гражданских источников без учёта нормативных требований, что ограничивает их эффективное применение и техническую поддержку.

Рекомендации для правового регулирования:

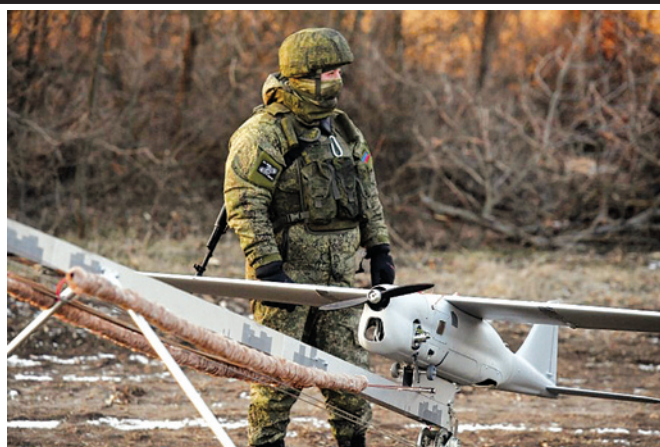
- разработка единых нормативных актов, обеспечивающих синергию (комплексное взаимодействие) между гражданскими и военными структурами в области БВС;



БВС Supercat S350 производства ГК «Беспилотные системы»



Этап лётных сертификационных испытаний гражданского БВС «Орлан-10» в Сертификационном центре АО «Авиапром»



БВС «Орлан-10» в зоне СВО

Лётно-испытательный центр, который в том числе на экспериментальных ВС АО «Авиапром» оказывает авиационные услуги лётно-испытательным подразделениям авиационных организаций и Школе лётчиков-испытателей им. А.В. Федотова АО «ЛИИ им. М.М. Громова», научно-исследовательским организациям (Роскартографии, Гидрометцентра и других), в работе которых требуется высококвалифицированная авиационная поддержка.

Сертификационный центр «Авиапром» проводит востребованные работы по добровольной сертификации беспилотных авиационных систем и их элементов, включая гражданские воздушные суда всех типов с максимальной взлётной массой до 30 килограммов. Эксперты нашего Сертификационного центра обеспечивают независимую и квалифицированную оценку соответствия БАС установленным требованиям российских, международных (ICAO, МАК) и зарубежных нормативных документов и условиям договоров.

Я лично, а также руководители и ведущие специалисты авиационных подразделений АО «Авиапром» регулярно бывают в деловых командировках на предприятиях авиационной промышленности, создающих и серийно выпускающих авиационную технику гражданского и военного назначения, в том числе беспилотные авиационные системы. Обсуждаем положение дел и перспективы с учётом новых вызовов и соответствующих им государственных задач, поставленных Президентом и Правительством России перед авиа-

строителями. Поэтому кратко представленные в данной статье проблемы и предложения по их решению во многом отражают общее мнение широкой авиационной общественности.

Основатели и первые руководители Россоюза – АО «Авиапром», ранее возглавлявшие Минавиапром СССР и его Главки в период наивысшего расцвета отечественного авиастроения, с некоторыми из которых посчастливилось работать много лет, всегда ставили перед собой и коллективом предельные сверхзадачи – обеспечить высший мировой уровень в характеристиках создаваемой авиатехники и в обеспечении её производства. Соблюдая этот принцип, они вместе с такими же высокопрофессиональными руководителями отраслевых НИИ, КБ и авиазаводов, бескомпромиссными патриотами и подвижниками, сделали в своё время нашу страну общепризнанной великой авиационной державой. Находясь при этом в постоянном жёстком противостоянии со странами Запада и надеясь только на себя, свои коллективы и всестороннюю поддержку руководства страны.

Я уверен, что общими усилиями мы не только выстоим, но будем достойны наших выдающихся предшественников, – успешно решим все возникающие внутренние проблемы и победим в очередном противостоянии с Западом и в тылу, и на фронте. Превзойдём противников по качеству и эффективности производимой пилотируемой и беспилотной авиационной техники, оперативно поставляемой

в необходимом количестве Вооружённым Силам, а также авиатехники для всех отраслей экономики, развития регионов и страны в целом.

В связи с недавним 20-летним юбилеем нашего многолетнего партнёра – журнала «АвиаСоюз», хотел бы поздравить главного редактора Илью Григорьевича Вайсберга и его коллег со знаменательным событием! Отмечу, что в этом авторитетном и высокопрофессиональном издании неоднократно публиковались наши материалы по актуальным проблемам авиастроительной отрасли, о деятельности АО «Авиапром» и, что очень важно, о выдающихся руководителях и специалистах, внёсших большой вклад в становление и развитие отечественной авиационной промышленности.

Желаю коллективу редакции журнала «АвиаСоюз» здоровья, благополучия, интересных авторов и публикаций, успехов в развитии издания!

Поздравляю с наступающим Новым годом акционеров и партнёров АО «Авиапром», читателей журнала «АвиаСоюз»!

Пусть год 80-летия Великой Победы принесёт России и всем нам успешное преодоление вызовов, выполнение намеченного и достижение поставленных целей!

Фото: открытые источники



www.aviaprom.pro